

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT



Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XVII/1156/2005

Comisia pentru sănătate,
ecologie și sport
Nr. Xxx/303/2005

RAPORT COMUN

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ teritoriale cu destinația de cabinete medicale precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical

Cu adresa nr.L345 din 19 iulie 2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru sănătate, ecologie și sport au fost sesizate spre dezbatere și întocmirea Raportului comun la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ teritoriale cu destinația de cabinete medicale precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical*, trimis de Guvern.

În ședința din 21 iulie 2005, Comisiile au luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamentele** cuprinse în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul Raport.

Proiectul de lege reglementează cadrul juridic pentru vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale în care funcționează unități medicale înființate și

organizate potrivit Ordonanței Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, aprobată cu modificări prin Legea nr.629/2001.

Vânzarea spațiilor medicale se va realiza prin negociere directă, fiind interzisă vânzarea acestora persoanelor fizice care nu au calitatea de medic și drept de liberă practică sau persoanelor juridice care nu au ca unic obiect de activitate servicii medicale ori alte activități conexe actului medical. Vânzarea spațiilor care nu se realizează prin negociere directă, se va realiza prin licitație publică cu strigare, cu adjudecare la cel mai mare preț obținut. Pentru realizarea acestui obiectiv este necesară centralizarea tuturor spațiilor din proprietatea privată a statului care urmează a fi vândute, de către comisiile județene sau locale, regiile autonome, după caz.

Astfel, în fiecare comună, oraș, municipiu, sector al municipiului București, județ se va constitui, prin dispoziție a primarului, respectiv a președintelui consiliului județean, câte o comisie formată din reprezentanți ai consiliului local sau, după caz, ai consiliului județean, ai direcției de sănătate publică județene sau a municipiului București, ai direcției generale a finanțelor publice județene sau a municipiului București.

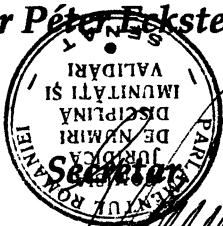
Comisia va ține evidența spațiilor și va stabili prețul de vânzare pe baza unui raport de evaluare elaborat de persoane fizice sau juridice, negociază prețul de vânzare cu solicitantul în cazul negocierii directe și aprobă vânzarea spațiilor medicale cu plata în rate. Spațiile medicale cumpărate în condițiile prevăzute în proiectul de lege susmenționat nu pot fi folosite decât pentru activități medicale și pentru activități conexe actului medical. În anexa nr.2 se regăsesc amendamentele respinse.

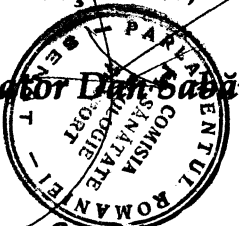
În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, *Plenului Senatului, Raportul comun de admitere, cu amendamente*, împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, proiectul de lege face

parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată 2003.

În conformitate cu art.75 alin.(1) din Constituția României și art.38¹ pct.2 lit.h) din Regulamentul Senatului, astfel cum a fost modificat prin Hotărârea Senatului nr.20 din 24 noiembrie 2003, Senatul ia în dezbateră acest proiect de lege în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,
Senator Péter Ekestein Kovács

Secretar,
Senator Liviu Doru Bindea

Președinte,
Senator Dan Sabău

Secretar,
Senator Constantin Găucan

București, 27 iulie 2005

**Anexa 1 la Raportul comun nr. XVII/1121/2005
nr.XXX/ 303/2005**

Amendamente la

***Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor
proprietate privată a statului sau a unităților administrativ teritoriale cu destinația de cabinete medicale, precum și
a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical,
adoptate de Comisii***

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
1.	Art.3.- (1) Au dreptul de a cumpăra spațiile ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, medicii, medicii dentiști, biologii, biochimiștii, fizicienii, tehnicienii dentari, precum și celelalte persoane fizice cu drept de liberă practică care desfășoară activități conexe actului medical și care dețin în mod legal spațiul respectiv, precum și persoanele juridice care, deținând în mod legal spațiul, au ca obiect unic de activitate furnizarea serviciilor medicale.	Art.3.- (1) Au dreptul de a cumpăra spațiile ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, medicii, medicii dentiști,<i>dentiștii</i>, biologii, biochimiștii, fizicienii, tehnicienii dentari, precum și celelalte persoane fizice cu drept de liberă practică care desfășoară activități conexe actului medical și care dețin în mod legal spațiul respectiv, precum și persoanele juridice care, deținând în mod legal spațiul, au ca obiect unic de activitate	- Sunt absolvenții cu studii superioare cu instruire de 3 ani, absolvenți ai facultăților de stomatologie , pe a căror diplomă de absolvire este trecută doar titulatura de dentist, si nu de medic dentist- mai sunt cca. 30 și nu pot rămâne în afara legii. - amendament propus de dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă, adoptat de Comisii cu

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	(2) Persoanele prevăzute la alin.(1) care doresc cumpărarea spațiului în care au organizat cabinetul medical, vor depune o solicitare scrisă de cumpărare la sediul vânzătorului în termen de 45 de zile de la publicarea/afișarea listelor aprobate potrivit art.4. (3) Spațiile medicale concesionate în temeiul Hotărârii Guvernului nr.884/2004 privind concesionarea unor spații cu destinația de cabinete medicale, pentru care concesionarii <i>care</i> nu și-au exprimat intenția de cumpărare în termenul prevăzut la alin.(2), vor fi folosite în continuare de aceștia până la expirarea duratei pentru care s-a încheiat contractul de concesiune.	furnizarea serviciilor medicale <i>sau activități conexe actului medical.</i> (2) Persoanele prevăzute la alin.(1) care doresc cumpărarea spațiului în care au organizat cabinetul medical, vor depune o solicitare scrisă de cumpărare la sediul vânzătorului în termen de 45 de zile de la publicarea/afișarea listelor aprobate potrivit art.4, <i>sau la expirarea termenului prevăzut la alin.(3).</i> (3) Spațiile medicale concesionate în temeiul Hotărârii Guvernului nr.884/2004 privind concesionarea unor spații cu destinația de cabinete medicale, pentru care concesionarii nu și-au exprimat intenția de cumpărare în termenul prevăzut la alin.(2), vor fi folosite în continuare de aceștia până la expirarea duratei pentru care s-a încheiat contractul.	majoritate de voturi. Amendament dl.sen.Dan Sabău și dl.sen.Dan Gabriel Popa,adoptat de comisii Pentru acuratețea textului
2.	Art.6.- (2) c) 1 reprezentant al organizațiilor profesionale	<i>Art.6.- (2) c) 1 reprezentant al colegiilor medicale profesionale</i>	Amendament propus de dl.sen. Dan Sabău și

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	corespunzătoare (6) Membrii comisiei nu pot fi acționari, asociați, administratori sau cenzori la o persoană juridică, respectiv nu pot fi soț/soție, rude sau afini până la gradul al IV-lea inclusiv ai persoanei fizice care a solicitat cumpărarea spațiului medical. În caz de incompatibilitate, în termen de 5 zile, comisia se completează cu alți membri din rândul supleanților.	(6) Membrii comisiei nu pot fi acționari, asociați, administratori sau cenzori la o persoană juridică. Membrii comisiei <i>nu pot solicita cumpărarea de spații medicale și</i> nu pot fi soț/soție, rude sau afini până la gradul al IV-lea inclusiv ai persoanei fizice care a solicitat cumpărarea spațiului medical. În caz de incompatibilitate, în termen de 5 zile, comisia se completează cu alți membri din rândul supleanților.	dl.sen.Dan Gabriel Popa Această formulare permite cooptarea în cadrul acestor comisii a reprezentanților tuturor organismelor profesionale, încât să fie asigurată o mai bună transparență - amendament propus de dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă, adoptat de Comisii cu majoritate de voturi.
3.	Art.7. – (1) c) aprobă prețul minim de vânzare a spațiilor medicale care nu poate fi mai mic decât prețul stabilit în baza raportului de evaluare; e) în cazul vânzării prin negociere directă, negociază prețul de vânzare cu cumpărătorul pornind de la prețul din raportul de evaluare; (3) Raportul de evaluare se întocmește de către un evaluator care va fi selectat de	c) – se elimină e) – se elimină (3) se elimină	Amendament dl. sen. Dan Sabău și dl.sen. Dan Gabriel Popa Pentru coroborare cu art.8 modificat prin prezentul raport, lit.c) și e) ale alin.(1) al art.7 și alin.(3) al art.7 se elimină

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	comisie prin licitație publică.		
4	Art.8- Prețul de vânzare al spațiului medical se stabilește prin negociere directă dintre cumpărător și comisie pornindu-se de la prețul de vânzare din raportul de evaluare, raport care va evidenția și valoarea investițiilor efectuate de către solicitant pe baza de acte justificative. Valoarea investițiilor efectuate se poate deduce numai dacă acestea au fost efectuate cu acordul proprietarului, al detinătorului dreptului de administrare sau în baza contractului de concesiune, după caz, valoare ce nu poate depăși jumătate din prețul stabilit în raportul de evaluare.	Art.8- Prețul de vânzare al spațiului medical îl reprezintă valoarea de inventar actualizată cu indicele inflației comunicat de Institutul Național de Statistică.	Amendament sen. Dan Sabău și sen. Dan Gabriel Popa Stabilirea prețului prin evaluare ar determina fixarea lui în funcție de prețul pieței. Având în vedere faptul că tarifele în cabinetele medicale nu sunt libere, nu sunt tarifele pieței, este nedrept să existe o necorelare între aceste două lucruri. Dacă medicilor le sunt impuse de către CNAS tarife cu mult sub prețul pieței este normal și firesc ca și valoarea cabinetului să fie stabilită în mod obiectiv. Mai mult, în prezent multe din spațiile cabinetelor rurale, în special din mediul rural, sunt într-o stare de degradare avansată fapt ce va determina investiții majore

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
			din partea cumpărătorului pentru reabilitare. În altă ordine de idei, s-a dorit vânzarea acestor spații ca o măsură socială de sprijinire a actului medical, de degrevare a autorităților publice de cheltuielile făcute cu administrarea și conservarea acestor spații. De asemenea apreciem că nici procesul de evaluare nu asigură în mod absolut o stabilire corectă a prețului unui spațiu. În prezent, veniturile medicilor din cabinetele medicale sunt extrem de mici, finanțarea sistemului de sănătate fiind foarte redusă, salariile plătite asistenților și celuiilalt personal medical sunt stabilite prin lege lucru de natură a face dificilă plata unor prețuri mari.

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
			Față de toate cele mai sus arătate susținem ca stabilirea prețurilor să se facă în mod obiectiv plecându-se de la valoarea de inventar. În acest fel, statul ar avea, față de breasla medicală, o poziție corectă, principială și nu s-ar pune în discuție faptul că se încearcă speculații imobiliare.
5	Art.11.- (1) Prețul de vânzare al spațiilor se va plăti de cumpărător la încheierea contractului sau, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, în rate. (2) Spațiile dobândite în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, nu pot fi înstrăinate, închiriate sau folosite de cumpărător pentru alte activități decât în	Art.11.- (1) Prețul de vânzare al spațiilor se va plăti de cumpărător la încheierea contractului sau, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, în rate. <i>(2) Spațiile medicale cumpărate, în condițiile prezentei legi, nu pot fi folosite decât pentru activități medicale și/sau pentru activități conexe actului medical.</i> <i>(3) Spațiile dobândite, în condițiile prezentei legi, nu pot fi înstrăinate închiriate sau folosite de cumpărător pentru alte activități decât în scopul</i>	- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan, dl.sen.Gavrilă Vasilescu și dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă, adoptat de Comisii cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	scopul desfășurării activității medicale și activităților conexe actului medical. (3) Anual, o comisie formată din doi reprezentanți ai vânzătorului și un reprezentant al colegiului medicilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă, verifică îndeplinirea condițiilor de la alin.(2).	<i>desfășurării activității medicale și activităților conexe actului medical.</i> <i>(4) Contractele încheiate cu încălcarea alin.(2) și (3) sunt lovite de nulitate absolută. Aceasta se constată de instanța competentă, la solicitarea oricărei persoane fizice sau juridice interesate. Acțiunea este scutită de taxe de timbru.</i> (5) Anual, o comisie formată din doi reprezentanți ai vânzătorului și un reprezentant al <i>colegiilor medicale profesionale</i> din unitatea administrativ-teritorială respectivă, verifică îndeplinirea condițiilor de la alin.(2) și (3).	
6	Art.12.- (1) În cazul în care un cumpărător, persoană fizică sau juridică, se află în situația de a cumpăra, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, două sau mai multe spații medicale situate în aceeași comună, oraș sau municipiu ori în unități	Art.12.- (1) În cazul în care un cumpărător, persoană fizică sau juridică, se află în situația de a cumpăra, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, două sau mai multe spații medicale situate în aceeași comună, oraș sau	Amendament dl.sen.Dan Sabau si dl.sen Dan Gabriel Popa s-a avut în vedere faptul că, pe de o parte un medic nu trebuie să beneficieze de 2 ori de facilitățile legii, iar pe

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	administrativ-teritoriale diferite, comisia poate aproba vânzarea doar pentru unul dintre spații, la alegerea cumpărătorului. (2) În acest scop cumpărătorul va semna o declarație pe propria răspundere, din care să rezulte că nu a mai depus o altă cerere de cumpărare.	municipiu ori în unități administrativ-teritoriale diferite, comisia poate aproba <i>vânzarea prin negociere directă</i> doar pentru unul dintre spații, la alegerea cumpărătorului. (2) În acest scop cumpărătorul va semna o declarație pe propria răspundere, din care să rezulte că nu este beneficiarul unui alt contract de cumpărare în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.	de altă parte faptul că sunt mulți medici, mai ales în mediul rural, care au pe cuprinsul unei comune mai multe puncte de lucru. Prin amendamentul propus, medicul va putea să cumpere prin negociere directă un singur spațiu, iar pentru celelalte, în măsura în care vor exista și alte cereri, va trebui să concureze cu alți cumpărători.
7	Art.13.(3)În cazul în care cumpărătorul nu plătește la scadență două rate succesive, contractul de vânzare-cumpărare se consideră rezolvit de drept, fără a mai fi necesară punerea în întârziere.	Art.13.(3)În cazul în care cumpărătorul nu plătește la scadență <i>trei</i> rate succesive, contractul de vânzare-cumpărare este supus rezoluțiunii .	Amendament dl.sen Dan Sabău și dl. sen. Dan Gabriel Popa Apreciem că desființarea contractului fără nici un fel de anunțare a medicului pune în primejdie continuitatea furnizării serviciilor medicale a administrării situațiilor de urgență medicale și a

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
			asigurării continuității serviciului medical într-o localitate. Existența clauzei de rezoluțiune permite desființarea contractului dacă medicul de rea credință fiind, nu-și plătește la termen ratele datorate. Precizam aceeași clauză o regăsim și la vânzarea spațiilor comerciale și nu considerăm că este corect ca medicii să fie supuși unor condiții mai grele decât comercianții.
8	Art.24.- Spațiile medicale cumpărate, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, nu pot fi folosite decât pentru activități medicale și/sau pentru activități conexe actului medical.	- se elimină. (prevederile art.24 au fost preluate și introduse la alin.(2) al art.11)	- amendament propus de dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă, adoptat de Comisii cu majoritate de voturi.
9	Art.25.- (1) La înstrăinarea prin vânzare a spațiilor și a terenurilor dobândite, în	Art.25.- (1) Înstrăinarea spațiilor și a terenurilor dobândite în	Amendament sen. Dan Sabau si sen. Dan Gabriel

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	condițiile prezentei ordonanțe de urgență, poate fi exercitat dreptul de preemțiune. (2) Dreptul de preemțiune la înstrăinare a imobilelor prevăzute la alin.(1) revine coproprietarilor , dacă este cazul, apoi a proprietarilor vecini. (3) Titularii dreptului de preemțiune sunt obligați să se pronunțe asupra exercitării acestuia în termen de 30 de zile de la data primirii comunicării. (4) După împlinirea acestui termen, dreptul de preemțiune pentru coproprietari sau proprietarii vecini se consideră stins.	condițiile prezentei ordonanțe de urgență, prin vânzare, se poate face prin exercitarea dreptului de preemțiune. (2) Dreptul de preemțiune la înstrăinare a imobilelor prevăzute la alin.(1) revine coproprietarilor, dacă este cazul, și apoi proprietarilor vecini și se exercită prin colegiile medicale profesionale. (3) Proprietarul spațiului și terenului care urmează să fie vândut este obligat să încunoștiințeze colegiile medicale profesionale,iar acestea vor comunica în scris persoanelor prevăzute la alin.(2) despre intenție, în termen de 15 zile de la data când a fost încunoștiințată. (4) Titularii dreptului de preemțiune sunt obligați să se pronunțe asupra exercitării acestuia în termen de 30 de zile de la data primirii comunicării.	Popa, adoptat de comisii - existența dreptului de preemțiune trebuie menținută pentru a se asigura stabilitatea medicilor și consolidarea puterilor economice și pe cale de consecință îmbunătățirea calităților serviciilor medicale. În același timp este nevoie ca exercitarea dreptului să se facă prin intermediul unei instituții neutre, Colegiul Medicilor, astfel încât dreptul titularilor să fie respectat

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
		(5) După îndeplinirea acestui termen, dreptul de preemțiune pentru coproprietari sau proprietarii vecini se consideră stins.	
10	Art.26.- Actul de înstrăinare încheiat cu încălcarea dreptului de preemțiune prevăzut la art.25 este nul.	- se elimină.	- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan și dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă, adoptat de Comisii cu majoritate de voturi.

Anexa 2 la Raportul comun nr. XVII/1121/2005

nr.XXX/ 303/2005

Amendamente respinse

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ teritoriale cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical,

Nr. crt.	Text initial	Amendamente	Motivare
1	Art.3(1) Au dreptul de a cumpăra spațiile ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, medicii, medicii dentiști, biologii, biochimiștii, fizicienii, tehnicienii dentari, precum și celelalte persoane fizice cu drept de liberă practică care desfășoară activități	Amendament dl.sen. Aurel Ardelean Art.3.- (1) Au dreptul de a cumpăra spațiile ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, medicii, medicii dentiști, biologii, biochimiștii, fizicienii, tehnicienii dentari, precum și celelalte	În Facultățile de Medicină și Colegiile Medicale se desfășoară activitate de învățământ superior medical, se pregătesc medici și asistenți medicali, care

	conexe actului medical și care dețin în mod legal spațiul respectiv, precum și persoanele juridice care, deținând în mod legal spațiul, au ca obiect unic de activitate furnizarea serviciilor medicale.	persoane fizice cu drept de liberă practică care desfășoară activități conexe actului medical și care dețin în mod legal spațiul respectiv, precum și persoanele juridice care, deținând în mod legal spațiul, au ca obiect unic de activitate furnizarea serviciilor medicale <i>sau desfășoară activitate de învățământ superior medical.</i>	constituie corpul de specialiști în medicină. Prin aceasta se constituie baza materială a învățământului superior medical. -
2	Art.6 alin.(2) Comisia se constituie prin dispoziția primarului, respectiv a președintelui consiliului județean și va fi formată din următorii membrii: a) <i>doi reprezentanți</i> ai consiliului local sau după caz, ai consiliului județean în ai cărui	- Amendament senator Gheorghe Funar Art.6 (2) Comisia se constituie prin hotărâre a consiliului local, respectiv hotărâre a consiliului județean și va fi formată din următorii membrii: a) <i>patru reprezentanți</i> ai consiliului local	Se respectă principiul simetriei respective prin Lg. nr.550/2002, s-a stabilit că se constituie o comisie de vânzare a spațiilor cu altă destinație prin hot. a consiliului local și nu prin

	proprietate respectiv administrare se află spațiul medical;	sau după caz, ai consiliului județean în a cărui proprietate respectiv administrare se află spațiul medical;	dispoziția primarului. - se propun 4 reprezentanți ptr. a asigura superioritatea numerică a vânzătorului
3	Art.13 (1) b) rate eşalonate pe un termen de până la 5 ani, cu posibilitatea cumpărătorului de a obține acordarea unui termen de grație de până la un an;	- Amendament sen. Gheorghe Funar b) rate eşalonate pe un termen de până la 5 ani,	Prev. art.13 alin.(1) contrazic prev. art.11 alin.(1) respective un cumpărător achită prețul de vânzare la încheierea contractului iar alt cumpărător cel cu plata în rate poate obține un termen de grație de până la un an. Toți cumpărătorii trebuie să beneficieze de aceleași drepturi.